 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROPOSICIÓN No. _____ DE _____

Aprobada en:

Tema: Proposición aditiva a la ponencia concertada del Proyecto de Acuerdo 368 de 2024, **“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”.**

CONCEJO DE BOGOTA 23-05-2024 12:34:46

Al Contestar Cite Este Nr.:2024IE9121 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: 353 OFICINA 353/ATANASSOVAIAKIMOVA DONKA

DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: 11. BANCADA PSICOACTIVA - INSTANCIAS PARTICIPAY E

OBS: HC QUENARIBADENEIRA

*En ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución y la Ley, y en especial las consagradas en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, el artículo 40 de la Ley 152 de 1994 y el artículo 48 del Acuerdo 878 de 2023, los honorables concejales abajo firmantes nos permitimos presentar la siguiente **proposición aditiva** contemplada en el numeral segundo del artículo 85 del Acuerdo 741 de 2019, en los siguientes términos:*

Motivación:

Constitución Política


El artículo 1º de la Constitución Política, establece que:

“Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general”.

El artículo 2 de la Constitución Política de Colombia de 1991 consagra los fines esenciales del Estado:

“ARTICULO 2o. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.”

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El artículo 13 ibidem, establece que:

“Todas las personas nacen libres e iguales ante la Ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión, política o filosófica (...) El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados”.

El artículo 16 ibidem, establece que: *“Todas las personas tienen derecho al libre desarrollo de su personalidad sin más limitaciones que las que imponen los derechos de los demás y el orden jurídico”.*

El artículo 103 ibidem, en su inciso final establece que:

“El Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezcan”.


Normatividad del Orden Nacional

El inciso j del artículo 2º de la Ley 30 de 1986 *“Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Estupefacientes y se dictan otras disposiciones”*, define la *“Dosis para uso personal”* de sustancias psicoactivas como la cantidad de estupefacientes que una persona porta o conserva para su propio consumo. Es dosis para uso personal la cantidad de marihuana que no exceda de veinte (20) gramos; la de marihuana hachís que no exceda de cinco (5) gramos; de cocaína o de cualquier sustancia a base de cocaína la que no exceda de un (1) gramo, y de metacualona la que no exceda de dos (2) gramos.

El artículo 2º de la Ley Estatutaria 1757 de 2015 *“Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática”*, establece qué:

“Todo plan de desarrollo debe incluir medidas específicas orientadas a promover la participación de todas las personas en las decisiones que los afectan y el apoyo a las diferentes formas de organización de la sociedad. De igual manera los planes de gestión de las instituciones públicas harán explícita la forma como se facilitará y promoverá la participación de las personas en los asuntos de su competencia.

Las discusiones que se realicen para la formulación de la política pública de participación democrática deberán realizarse en escenarios presenciales o a través

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de medios electrónicos, cuando sea posible, utilizando las tecnologías de la información y las comunicaciones”.

La misma norma en su artículo 60 confiere al control social a lo público, un doble rol como derecho y un deber ciudadano, y ofrece alternativas para la creación de alianzas para su ejercicio, así:

“El control social es el derecho y el deber de los ciudadanos a participar de manera individual o a través de sus organizaciones, redes sociales e instituciones, en la vigilancia de la gestión pública y sus resultados.

Quienes ejerzan control social podrán realizar alianzas con Organizaciones No Gubernamentales, fundaciones, universidades, gremios empresariales, medios de comunicación y entidades afines para fortalecer su ejercicio, darle continuidad y obtener apoyo financiero, operativo y logístico.


De igual manera, podrán coordinar su labor con otras instancias de participación a fin de intercambiar experiencias y sistemas de información, definir estrategias conjuntas de actuación y constituir grupos de apoyo especializado en aspectos jurídicos, administrativos, y financieros”.

El artículo 65 de la citada Ley 1757 de 2015 señala que “... *todos los niveles de la administración pública pueden ser objeto de vigilancia ciudadana...*”, salvo aspectos explícitamente reservados.

La Ley 1801 de 2016 “*Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana*” establece las condiciones para la convivencia en el territorio nacional al propiciar el cumplimiento de los deberes y obligaciones de las personas naturales y jurídicas, y determina el ejercicio del poder, la función y la actividad de Policía, de conformidad con la Constitución Política y el ordenamiento jurídico vigente.

El literal C, del numeral 2, del artículo 33 de la norma ibíd señala que son comportamientos que afectan la tranquilidad y relaciones respetuosas de las personas y por lo tanto no deben efectuarse “(...) *En espacio público, lugares abiertos al público, o que siendo privados trasciendan a lo público: Consumir sustancias prohibidas, no autorizados para su consumo: Consumir sustancias prohibidas, no autorizados para su consumo...*”

La Ley 2294 de 2023 Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “*Colombia Potencia Mundial de la Vida*”, adopta mediante el artículo 93, la formulación, adopción e implementación de la nueva política nacional de drogas, la cual señala qué:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

“El Gobierno Nacional formulará, adoptará e implementará una nueva Política Nacional de Drogas con una proyección a diez años de manera participativa e incluyente con un enfoque de género diferencial y territorial, en el marco de espacios de articulación interinstitucional y de participación de distintos actores de la sociedad civil incluyendo comunidades campesinas, para avanzar hacia un nuevo paradigma de política centrado en el cuidado de la vida, con énfasis en la transformación territorial y protección ambiental y salud pública, la prevención del consumo y reducción de riesgos y daños, la generación de una regulación justa, responsable, la seguridad humana y paz total, así como el liderazgo internacional, la justicia social y la transformación cultural.

Siguiendo los anteriores parámetros, las entidades públicas del nivel nacional con competencias relacionadas con la Política Nacional de Drogas, en concurrencia con las entidades territoriales y en conjunto establecerán para su implementación, seguimiento y evaluación para la definición de prioridades, proyectos estratégicos a nivel territorial, proyectos de regulación y actualización normativa, y realizarán la planeación técnica, administrativa y financiera que se requiera en la materia, siempre respetando el Marco Fiscal de Mediano Plazo y el Marco de Gasto de Mediano Plazo”.

Normatividad del Orden Distrital

El Acuerdo Distrital 831 de 2022 del Concejo de Bogotá *“Por medio del cual se establecen lineamientos para la sensibilización, promoción e investigación del sector del cannabis medicinal, cosmético e industrial en Bogotá y se dictan otras disposiciones”*, establece:


“Artículo 2. Lineamientos. En la estrategia de sensibilización y promoción del sector del cannabis medicinal, cosmético e industrial en Bogotá, se deberán tener en cuenta como mínimo los siguientes lineamientos:

A. Establecer un espacio de participación con los diferentes actores de la cadena de producción y comercialización que tenga en cuenta la normatividad existente a nivel nacional para su producción, comercialización y transformación.”

Por su parte el Decreto Distrital 477 de 2023, *“Por medio del cual se adopta la Política Pública de Participación Incidente del Distrito Capital 2023 - 2034 y se dictan otras disposiciones”*, en el Artículo 4° señala que la Política Pública de Participación Incidente del Distrito Capital 2023 - 2034, está orientada por los siguientes enfoques i) enfoque de derechos humanos, ii) enfoque de género, iii) enfoque diferencial – poblacional, iv) enfoque territorial y v) enfoque ambiental.

A su vez la misma norma, señala como seis niveles progresivos de la participación ciudadana incidente, en su artículo 6, así:

“1. Informar. *La Administración pública socializa la información sobre un proyecto o proceso de interés público.*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

2. Consultar. *La Administración pública presenta a consideración de los actores una iniciativa o decisión, se emite un concepto u opinión, pero este no es necesariamente vinculante.*

3. Cocrear. *Es la forma colectiva de innovación colaborativa en el que se involucra a la ciudadanía para establecer objetivos, métodos, estrategias o resultados de una política, programa o proyecto en torno a la gestión pública.*

4. Controlar. *Las personas realizan control social y seguimiento a la gestión pública en lógica de petición y rendición de cuentas, que puede incluir recomendaciones sobre la ejecución de planes, programas y proyectos de la Administración Pública, no necesariamente vinculantes. En todo caso se genera la correlativa obligación de emitir respuesta.*

5. Co-ejecutar. *Permite la participación de las personas en lo público mediante su vinculación en la ejecución de planes, programas, proyectos e iniciativas.*


6. Decidir. *Se expresa en la posibilidad de generar un ejercicio deliberativo entre los habitantes y las instituciones del Estado sobre asuntos de interés. Propende porque las decisiones y acciones de las instituciones del Estado reflejen las preferencias, iniciativas y consideraciones de la población en los términos derivados del diálogo y las decisiones democráticas, estas son de obligatorio cumplimiento.”*

Jurisprudencia.

La Corte Constitucional, mediante sentencia C-574 de 2011, al referirse a la reforma constitucional incorporada por el Acto Legislativo 002 de 2009, interpretó que *“la prohibición de porte y consumo de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, que en este caso funciona como supuesto de hecho, no puede tener un contenido deóntico completo ni puede ser entendido de manera clara y unívoca sino se relaciona con el resto del inciso que establece las consecuencias jurídicas del mandato, esto es, el establecimiento de medidas y tratamientos administrativos con fines preventivos y rehabilitadores de índole pedagógico, profiláctico y terapéutico para las personas que consuman dichas sustancias, previo el consentimiento informado del adicto”*. Para la Corte, la prohibición del artículo 49 de la Constitución no ampara la penalización del porte y consumo de estupefacientes en dosis mínima.

En la sentencia C-491 de 2012, la Corte Constitucional explicó que el concepto de dosis personal corresponde a una categoría jurídica que se encuentra vigente y regulada por el ordenamiento jurídico y, por ende, declaró la exequibilidad condicionada del artículo 376 de la Ley 599 de 2000, modificado por el artículo 11 de la Ley 1453 de 2011, en el entendido de que no incluye la penalización del porte o conservación de dosis, exclusivamente destinada al consumo personal, de sustancias estupefacientes, sicotrópicas o drogas sintéticas.

Que la Sentencia C-281 de 2017 establece que *“El nuevo Código de Policía, además de ajustar estas normas al marco constitucional, busca establecer un nuevo paradigma de la actividad de policía, en el cual el concepto de referencia de esta actividad ya no es el antiguo*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

orden público sino la convivencia ciudadana. El giro lingüístico indica un giro en la forma de concebir la relación entre la ciudadanía y las autoridades de policía, donde la imposición de órdenes da lugar a la mediación, a la conciliación y a mecanismos dirigidos a mantener y restablecer el tejido social. A este cambio en la concepción de la actividad de policía lo acompañan cambios en el lenguaje legislativo que se utiliza para regularla. Así, el Código de Policía ya no habla de contravenciones y sanciones, sino de comportamientos contrarios a la convivencia y medidas correctivas. Este lenguaje legislativo enfatiza que las autoridades de policía dirigen su actuación a restablecer la convivencia y, ante todo, a prevenir el escalamiento de los conflictos sociales a escenarios judiciales e incluso a la violencia”.

Corte Constitucional [CC], abril 27, 2023. Sentencia C-127/23. MP. Juan Carlos Cortés González. En esta decisión, la Corte Constitucional ordenó al Gobierno nacional expedir “un protocolo de aplicación de las normas estudiadas por la Corte. Aquel, deberá enfatizar en: i) la garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes; ii) el respeto por los derechos fundamentales de los consumidores; iii) la razonabilidad y la proporcionalidad de la actuación policiva para sancionar el porte y el consumo propio y con fines médicos de sustancias psicoactivas en los parques o zonas o áreas del espacio público determinadas por los concejos distritales y municipales en los planes o esquemas de ordenamiento territorial; iv) el respeto por la autonomía territorial y el autogobierno; v) la protección del carácter diverso y plural de la nación; y vi) la observancia del debido proceso, la aplicación de los procedimientos sancionatorios y la necesidad y carga de la prueba que siempre recae en el funcionario que impone la sanción. En cualquier caso, dicho documento estará orientado en que la actividad material de policía se gobierna por un absoluto principio de interdicción de la arbitrariedad”.


1. Proposición aditiva.

En ese sentido, proponemos la siguiente proposición aditiva al Artículo 122. Metas e indicadores del Plan Distrital de Desarrollo. Las metas e indicadores de resultado del presente Plan se encuentran en el documento “Bases del Plan Distrital de Desarrollo 2024 - 2027 “Bogotá camina segura” y sus anexos, los cuales hacen parte integral del Acuerdo.

Y corresponden al siguiente;

Modifíquese la siguiente meta al **Programa 2.10.** Salud pública integrada e integral del **Objetivo 2.** Bogotá confía en su bien–estar.

Meta actual (Anexo. Metas producto) ponencia concertada	Meta con modificaciones
--	-------------------------

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Implementar el 100% de las acciones del plan de acción de la estrategia intersectorial para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y la reducción de riesgos y daños en la población usuaria.	Implementar el 100% de las acciones del plan de acción de la estrategia intersectorial para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y desde un enfoque de reducción de riesgos y daños abordar la población usuaria, garantizando la participación integral de organizaciones sociales, dispositivos de base comunitaria, asociaciones científicas, universidades y demás actores.
---	---

Presupuesto:


2024	2025	2026	2025	TOTAL
100%	100%	100%	100%	
5.956.698.000	5.783.201.942	9.452.754.485	9.177.431.539	30.370.085.965

2. Adiciónese al artículo 8, el cual quedaría así:


8.1. Programa 1. Diálogo social y cultura ciudadana para la convivencia pacífica y la recuperación de la confianza.

Modifíquese el artículo, al cual se le agregará un párrafo en la siguiente forma y sentido:

Artículo original	Artículo con modificaciones
8.1. Programa 1. Diálogo social y cultura ciudadana para la convivencia pacífica y la recuperación de la confianza. Para lograr el fomento de una cultura de la convivencia basada en el diálogo, es importante realizar esfuerzos institucionales orientados a identificar conflictividades y acompañar los escenarios de protesta, movilización y expresión de la ciudadanía; los cuales se abordarán en los siguientes dos frentes: gobernanza y cultura ciudadana. En cuanto a la gobernanza, se propone una estrategia que desarrolle las siguientes herramientas: acciones de cultura del diálogo; actividades para transformar situaciones de alto riesgo de conflictividad en el espacio público, y mesas de diálogo	8.1. Programa 1. Diálogo social y cultura ciudadana para la convivencia pacífica y la recuperación de la confianza. Para lograr el fomento de una cultura de la convivencia basada en el diálogo, es importante realizar esfuerzos institucionales orientados a identificar conflictividades y acompañar los escenarios de protesta, movilización y expresión de la ciudadanía; los cuales se abordarán en los siguientes dos frentes: gobernanza y cultura ciudadana. En cuanto a la gobernanza, se propone una estrategia que desarrolle las siguientes herramientas: acciones de cultura del diálogo; actividades para transformar situaciones de alto riesgo de conflictividad en el espacio público, y mesas de diálogo

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>y/o pactos, que garanticen un gobierno abierto a la ciudadanía. Estas herramientas se han de materializar con la generación de condiciones que fortalezcan la apropiación de la ciudad y de lo público, la protección del interés común y el aumento de la confianza ciudadana en los entornos públicos y privados.</p> <p>Además, la Administración distrital profundizará la puesta en marcha de acciones de prevención y materialización del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana (CNSCC). Así mismo, consolidará procesos de articulación de los organismos de seguridad y justicia con el sector privado y el reconocimiento de las organizaciones y la ciudadanía en la búsqueda conjunta de espacios más seguros en Bogotá y la región.</p> <p>En el segundo frente se propenderá por la promoción de la cultura ciudadana, para lo cual se implementarán estrategias que fomenten el respeto, la tolerancia, la convivencia pacífica, la corresponsabilidad, la autorregulación y la solidaridad entre la ciudadanía; el cuidado de los bienes, la confianza y el respeto por las instituciones, y el fortalecimiento la identidad cultural y el orgullo que la ciudadanía siente por Bogotá.</p> <p>Finalmente, se busca fortalecer estrategias y acciones interinstitucionales orientadas a mejorar las conflictividades sociales y brindar condiciones necesarias para ejercer libremente los derechos y promover la sana convivencia y el diálogo social.</p>	<p>y/o pactos, que garanticen un gobierno abierto a la ciudadanía. Estas herramientas se han de materializar con la generación de condiciones que fortalezcan la apropiación de la ciudad y de lo público, la protección del interés común y el aumento de la confianza ciudadana en los entornos públicos y privados.</p> <p>Además, la Administración distrital profundizará la puesta en marcha de acciones de prevención y materialización del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana (CNSCC). Así mismo, consolidará procesos de articulación de los organismos de seguridad y justicia con el sector privado y el reconocimiento de las organizaciones y la ciudadanía en la búsqueda conjunta de espacios más seguros en Bogotá y la región.</p> <p><u>Articular las acciones necesarias para el reconocimiento de la comunidad cannábica y sus instancias de participación de carácter distrital y local, para ello se podrá dar inicio a un proceso de caracterización y levantamiento de datos sobre las realidades sociales, poblacionales, económicas y culturales de los diferentes usos de cannabis y su desarrollo económico en la ciudad, propiciando estrategias de prevención, contenidos pedagógicos y audiovisuales, campañas de sensibilización y materiales de difusión para la ciudadanía, respetando los derechos humanos, enfoque de género y diferencial, sin estigmatizar a las personas usuarias de sustancias psicoactivas, incluido el Cannabis y fomentar acciones para el diálogo social y la convivencia, como estrategia para la transformación de conflictividades relacionados con el uso de</u></p>
--	--


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	<p><u>sustancias psicoactivas, incluida el cannabis. Desde los dispositivos de base comunitaria con enfoque diferencial, territorial y de derechos humanos.</u></p> <p>En el segundo frente se propenderá por la promoción de la cultura ciudadana, para lo cual se implementarán estrategias que fomenten el respeto, la tolerancia, la convivencia pacífica, la corresponsabilidad, la autorregulación y la solidaridad entre la ciudadanía; el cuidado de los bienes, la confianza y el respeto por las instituciones, y el fortalecimiento la identidad cultural y el orgullo que la ciudadanía siente por Bogotá.</p> <p>Finalmente, se busca fortalecer estrategias y acciones interinstitucionales orientadas a mejorar las conflictividades sociales y brindar condiciones necesarias para ejercer libremente los derechos y promover la sana convivencia y el diálogo social.</p>
--	--

Justificación general:

Que, en el marco del Acuerdo de Paz, en su punto 4.2., denominado “Programas de Prevención del Consumo y Salud Pública”, se manifiesta que:

“El consumo de drogas ilícitas es un fenómeno de carácter multicausal generado por condiciones económicas, sociales, familiares y culturales propias de la sociedad o el medio en el que se desenvuelven las personas que debe ser abordado como un asunto de salud pública. La solución requiere del compromiso y el trabajo conjunto entre las autoridades, la comunidad y la familia en torno a una política de promoción en salud, prevención, atención integral e inclusión social, con especial énfasis en niños, niñas y adolescentes.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Las acciones en este campo deben ser construidas en forma democrática y participativa involucrando a la sociedad en general y, en particular, a agentes sociales especializados en el tema.

Estas mesas de diálogo permitirán incluir la perspectiva de los consumidores de sustancias psicoactivas, reconociéndolos como víctimas del conflicto armado y promoviendo su participación activa en la construcción de políticas públicas que aborden sus necesidades y derechos”.


Por otra parte, se hace necesario tener claridad del rol que asumen los dispositivos de base comunitaria en salud, que *“se reconocen como estrategias sociales que se desarrollan en coordinación y con empoderamiento de la comunidad. Se orientan a la promoción de la salud con énfasis en la salud mental, la prevención del riesgo asociado a los problemas y trastornos en salud mental y al consumo de Sustancias Psicoactivas –SPA -fomentando la inclusión social”.*

Estas estrategias sociales “en salud”, constituyen oportunidades de acogida y encuentro, y desarrollan procesos de escucha activa, reconocimiento, aceptación, mediación, orientación, acompañamiento, capacitación y canalización o derivación de las personas (niñas, niños, adolescente, jóvenes, adultos y personas mayores) en vulnerabilidad social, propiciando vinculación y/o creación de redes de apoyo, transformación de condiciones y generación de opciones saludables y proyectos de vida” MSPS (2015)¹. Igualmente, contempla la prevención de otras afectaciones en salud como las discapacidades y el VIH. Resolución 518 de 2015.

Los “dispositivos” se constituyen en movilizadores, en este caso, para la acción comunitaria en salud que implican la identificación, preparación y realización de respuestas comunitarias e institucionales a prioridades de salud. Generan apropiación y liderazgo de la comunidad (organizada, educada y capacitada). Orientan la gestión comunitaria en salud en el marco de la implementación del Plan de Intervenciones Colectivas – PIC, según las necesidades, intereses, demandas y prioridades de las personas, familias y comunidades en los territorios (Ministerio de Salud y protección social, 2020)

Es indispensable un cambio del modelo punitivista frente a las sustancias psicoactivas en Colombia. Pese a las cuantiosas inversiones públicas, no se ha logrado la reducción del costo en vidas humanas y el incremento desmedido de personas en condición de indigencia por usos problemáticos en las calles de todo el país. Es importante reconocer el fracaso de unas políticas de drogas que no dialogan con la ciudadanía, pero que son los(as) ciudadanos(as) quienes de manera directa resienten los efectos en términos de seguridad, salud pública y vulneración de sus derechos.

El objeto de esta proposición se dirige a construir espacios de interlocución entre las entidades públicas y la sociedad civil, centrando la atención en la información basada en

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

evidencia, y el respeto hacia iniciativas que demuestran su eficacia como el testeado de sustancias en ámbitos recreativos, la educación de pares, la reducción de riesgos y daños, y comprender que Colombia en particular necesita enfoques territoriales diferenciales que distinguen los ámbitos y comunidades urbanas y rurales, que resultan determinantes para una ciudad como Bogotá, D.C.

La iniciativa para el PDD recoge insumos de las reflexiones y esfuerzos normativos para corregir la dispersión y multiplicidad de espacios de participación que ha liderado la Secretaría Distrital de Gobierno, facilita los ejercicios autónomos de la ciudadanía, establece un Comité de interlocución, que además tiene injerencia directa en los presuntos casos de abuso de autoridad por parte de la fuerza pública como mecanismo para la defensa efectiva de los derechos de las personas usuarias del cannabis en Bogotá, así como facilitar estrategias organizativas.


Finalmente, *En el marco del contexto colombiano, la concepción de la Reducción de Riesgos y Daños - RRD se concreta con una serie de alternativas que abarcan políticas, programas y estrategias dirigidas a personas que usan drogas, que no están en contacto con servicios de tratamiento, que no estiman necesario, o por el nivel de dependencia no pueden, abandonar el consumo en el corto plazo o que habiéndolo intentado no lo han logrado y que tienen prácticas que pueden afectar seriamente su salud e incluso causarles la muerte (IDIPRON, 2023).*

Enfoque de derechos humanos:

Colombia es un Estado social de derecho fundado en el respeto de la dignidad humana cuyo fin es, entre otros, garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución y asegurar la convivencia pacífica.

En tal sentido, el artículo 1º de la Constitución Política de Colombia reconoce el principio, derecho y fundamento constitucional de la dignidad humana como base esencial del Estado colombiano. A su vez, la Corte Constitucional ha delimitado tres dimensiones del derecho a la dignidad humana: “(i) la dignidad humana como autonomía o como posibilidad de diseñar un plan vital y de determinarse según sus características; (ii) la dignidad humana entendida como ciertas condiciones materiales concretas de existencia; y (iii) la dignidad humana como intangibilidad de los bienes no patrimoniales, de la integridad física y moral o, en otras palabras, la garantía de que los ciudadanos puedan vivir sin ser sometidos a cualquier forma de trato degradante o humillante”. Por su parte, en el artículo 13 de la Constitución Política se estableció que:

“Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan”.

Así mismo, entre otros derechos fundamentales, la Constitución Política, en su artículo 16, prevé el derecho al libre desarrollo de la personalidad como una de las garantías fundamentales del Estado colombiano, en los siguientes términos: “todas las personas tienen derecho al libre desarrollo de su personalidad sin más limitaciones que las que imponen los derechos de los demás y el orden jurídico”.

Enfoque de salud Pública:


El enfoque de salud pública reconoce la salud como una realidad social y resultado de las dinámicas de relación y desarrollo humano, que incluye la acción estatal como garante de derechos, y trasciende la idea de la responsabilidad de la salud centrada en el individuo. Este enfoque busca garantizar la salud de la población mediante acciones individuales y colectivas, orientadas al logro de resultados en salud que contribuyan a mejorar las condiciones de vida, bienestar y desarrollo, en un marco de participación social. Desde este enfoque, se ve a las personas en su interacción con las sustancias, su uso o potencial para hacerlo, los contextos con mayor o menor riesgo y si hay vulnerabilidad por la experimentación. Todo lo anterior, para potenciar factores protectores, prevenir factores de riesgo, brindar tratamiento y rehabilitación integral, y promover la inclusión social (MinJusticia, 2024).

Igualmente, debe considerarse que la Organización Mundial de la Salud – OMS, en el Consejo Ejecutivo 138 (2016) sobre la dimensión de salud pública del problema mundial de las drogas, ha mencionado los elementos esenciales de la salud pública que debe tener un abordaje integral, equilibrado e incluyente en materia de consumo de sustancias psicoactivas, la reducción de la vulnerabilidad y los riesgos, el tratamiento, la prevención y el tratamiento de los daños producidos por el consumo de SPA (MinJusticia, 2024).

La participación:

Crear instancias de participación incidente en el ámbito Distrital y Local, así como un Comité Distrital para la articulación interinstitucional con ocasión a los usos regulados del cannabis, responde a una necesidad apremiante de reconocimiento de procesos organizativos que ya vienen desarrollándose en la ciudad desde hace varios años, y que demuestran su capacidad y fortalecimiento organizativo, pese a la estigmatización y la desconfianza hacia instancias formales de participación en la ciudad.

El espacio informal de la Mesa Distrital Cannábica de Bogotá ha sesionado de manera periódica e ininterrumpida como espacio de participación informal de iniciativa ciudadana

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

desde la convocatoria que hiciere a la ciudadanía la Secretaría Distrital de Salud el 20 de febrero de 2021, tal y como consta en las respectivas actas y listados de asistencia de la Secretaría técnica ejercida por la Dirección de Participación de la Secretaría Distrital de Salud y que reposan en dicha entidad, demostrando la continuidad, interés y capacidad organizativa de quienes conforman estos colectivos en la ciudad


Cabe señalar que la Mesa Distrital Cannábica de Bogotá, en conjunto con las Mesas Locales Cannábicas que han surgido desde el año 2021, constituyen espacios permanentes significativos e incidentes para ciudadanos(as), organizaciones y colectivos en las discusiones que se desarrollan en el Congreso de la República, el Concejo de Bogotá, las Alcaldías Locales y las Juntas Administradoras Locales de la ciudad. Estas colectividades, han incidido en propuestas al Gobierno Nacional, como en la construcción del Plan Nacional de Desarrollo a través de los Diálogos Regionales Vinculantes generados por el Departamento Nacional de Planeación – DNP, en coordinación con organizaciones y liderazgos cannábicos de distintas regiones del país.

Entendiendo el liderazgo y la autogestión de los colectivos, así como la necesidad de crear relaciones de confianza entre la administración distrital y la ciudadanía, se propone que las instancias distritales y locales gocen de autonomía organizativa, reconocidos como espacios válidos para la participación incidente con ocasión de los usos regulados del cannabis. El apoyo técnico de la Administración Distrital desde El Instituto Distrital de la Participación y acción Comunal – IDPAC, y de las alcaldías locales, está vinculado a garantizar la amplia convocatoria, y el proceso transparente de elección y representación en las Mesas Distrital y Locales, así como la cualificación de su capacidad de incidencia.

Se crea además un comité distrital de interlocución con la sociedad civil, que permita reconocer la experiencia de las organizaciones y colectivos cannábicos de la ciudad, su experiencia y enfoques no punitivos hacia las políticas de drogas, para que sea posible encontrar iniciativas concertadas y constituirse como una instancia asesora en diferentes ámbitos que se han documentado como deficitarios en los programas de educación y la información basada en evidencia, la prevención de los usos problemáticos de sustancias psicoactivas, la reducción de daños, y la protección de los derechos humanos de las personas usuarias de sustancias psicoactivas, mediante una interlocución necesaria con la Secretaría Distrital de Gobierno, a través de la Dirección de derechos Humanos.

Esta iniciativa de vinculación al Plan Distrital de Desarrollo además resuelve un vacío cultural, que está implícito en la normatividad existente, que al mismo tiempo reconoce el libre desarrollo de la personalidad como premisa constitucional, y garantiza el uso de dosis mínimas y de auto consumo de sustancias como el cannabis, pero en la práctica perviven prácticas estigmatizantes, segregadoras que imposibilitan la participación incidente de las personas usuarias de sustancias psicoactivas en los asuntos públicos de la ciudad.

Así mismo, con la proposición se busca lograr los siguientes objetivos:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

1. Promover espacios de participación ciudadana con enfoque diferencial, de género y territorial, con ocasión a los usos regulados del Cannabis en la ciudad.
2. Fortalecer la incidencia y la capacidad organizativa de organizaciones y colectivos cannábicos en Bogotá, D.C.
3. Incidir en la toma de decisiones y las políticas públicas, incluidas las estrategias de prevención de los usos problemáticos de sustancias psicoactivas, la necesaria información basada en evidencia que fortalezca las acciones educativas y el reconocimiento pleno de las personas usuarias de cannabis de uso adulto, en el marco del derecho fundamental al libre desarrollo de la personalidad.


En este contexto, las personas usuarias de cannabis han venido creando espacios autónomos para suplir la gran ausencia de ofertas institucionales formales para ser escuchados(as), promover su participación social y fortalecer su capacidad organizativa, distanciándose de una lectura epidemiológica que los concibe como enfermos(as), interdictos(as) y por ende, personas carentes de derechos, que además son segregados de espacios de interlocución, participación e incidencia.

Uno de los grandes reclamos de las “*ciudadanías cannábicas*”³ es la necesaria creación de espacios reales de participación, y un acompañamiento institucional que fortalezca su experiencia para que, colectivamente, se diseñen políticas efectivamente públicas, pues buena parte de las políticas relacionadas con las sustancias psicoactivas, incluido el Cannabis, tienen un enfoque de “*seguridad nacional*”, que hace muy compleja la participación social como requisito indispensable para cambiar la perspectiva de una guerra fallida contra las drogas que insiste en estrategias restrictivas, punitivistas y el negacionismo de la presencia de las drogas en muchos de los ámbitos sociales del país.

Economía popular de la Cannabis.

El Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá reconoce la importancia de las economías populares y establece como objetivo fortalecerlas. En este sentido, se propone una línea de política pública que se enfoque en los siguientes aspectos:

- **Fortalecimiento del acceso a mercados:** Se brindará apoyo a los pequeños productores y autocultivadores artesanales para que puedan crear mercados locales, Esto se logrará a través de la promoción de sus productos, la participación en ferias y eventos comerciales, y la facilitación de canales de comercialización directa.
- **Apoyo financiero y técnico:** Se implementarán programas de financiamiento y asistencia técnica para que los pequeños productores y autocultivadores artesanales puedan mejorar sus procesos de producción, comercialización y gestión

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

empresarial. Esto les permitirá aumentar su productividad, reducir costos y acceder a nuevas tecnologías.

- **Protección frente a la competencia desleal:** Se establecerán medidas para proteger a los pequeños productores y autocultivadores artesanales de la competencia desleal por parte de grandes empresas. Esto incluye la regulación de prácticas comerciales abusivas, el fomento del comercio justo y la promoción de la producción local.


Beneficios esperados

La implementación de esta línea de política pública se espera que genere los siguientes beneficios:

- **Aumento de los ingresos de los pequeños productores y autocultivadores artesanales:** Al mejorar su acceso a mercados y al recibir apoyo financiero y técnico, los pequeños productores y autocultivadores artesanales podrán aumentar sus ingresos y mejorar su calidad de vida.
- **Creación de empleo:** El fortalecimiento de las economías populares contribuirá a la creación de nuevos empleos en la ciudad, especialmente en zonas vulnerables.
- **Promoción de la sostenibilidad ambiental:** Las prácticas agrícolas y artesanales de los pequeños productores y autocultivadores artesanales suelen ser más sostenibles que las de las grandes empresas. Al apoyar a este sector, se contribuye a la protección del medio ambiente.
- **Diversificación de la oferta alimentaria:** Las economías populares ofrecen una amplia variedad de productos alimenticios frescos, saludables y de alta calidad. Al fortalecer este sector, se contribuye a la diversificación de la oferta alimentaria en la ciudad y a la mejora de la seguridad alimentaria.

El fortalecimiento de las economías populares de los pequeños productores y autocultivadores artesanales es una estrategia fundamental para el desarrollo económico y social de Bogotá. La implementación de la línea de política pública propuesta permitirá generar beneficios concretos para este sector y para la ciudad en general.


- Es importante que la línea de política pública se diseñe e implemente de manera participativa, con la colaboración de los pequeños productores y autocultivadores artesanales, así como de otros actores relevantes.
- Se debe garantizar que los recursos destinados a esta línea de política pública se utilicen de manera eficiente y transparente.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Es necesario realizar un seguimiento y evaluación constante de la línea de política pública para medir su impacto y realizar los ajustes necesarios.

Cordialmente,


DONKA ATANASSOVA IAKIMOVA
 Concejala de Bogotá.
 Polo Democrático Alternativo.
 Coalición Pacto Histórico.



QUENA RIBADENEIRA MIÑO
 Concejala de Bogotá.
 Vocera Polo Democrático Alternativo.
 Coalición Pacto Histórico.

H.C HEYDI LORENA SANCHEZ
 Partido Unión Patriótica

H.C. JOSE CUESTA NOVOA
 Partido Colombia Humana

H.C JULIAN FELIPE TRIANA
 Partido Alianza Verde

H.C. JUAN JAVIER BAENA
 Partido Nuevo Liberalismo

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

H.C. ANA TERESA VERBAL
Partido Colombia Humana

H.C. OSCAR FERNANDO BASTIDAS
Partido Mais